

José M.^a Portillo Valdés

**MONARQUIA Y GOBIERNO
PROVINCIAL
PODER Y CONSTITUCION EN
LAS PROVINCIAS VASCAS
(1760-1808)**

**Centro de Estudios Constitucionales
MADRID, 1991**

INDICE

PROLOGO	19
INTRODUCCION	25
Planteamiento	25
I. Un espacio: la provincia, y una mecánica: la concu- rrencia jurisdiccional	28
II. La «manera de estar»: la constitución provincial	40
AGRADECIMIENTOS	51

PRIMERA PARTE

LA CULTURA JURIDICO-POLITICA PROVINCIAL (1750-1808)

CAPITULO I. EL DISCURSO FORAL	55
1. Introducción	55
2. Indicios forales en la cultura hispana	57
2.1. El sentido foral del «derecho patrio»	57
2.2. Derecho histórico, <i>institucionismo</i> y modelos <i>fora-</i> <i>les</i>	84
2.3. Conclusiones	89
3. El discurso provincial	91
3.1. Planteamiento	91
3.2. <i>Initio, conventio, incorporatio</i> . El sentido jurídico político de la doctrina provincial	93
3.2.1. Introducción	93
3.2.2. Planteamientos fundamentales y herra- mientas conceptuales	94

3.3.	<i>Forum provinciae</i> : leyes fundamentales	113
3.3.1.	Planteamiento	113
3.3.2.	Fundamentalidad y radicalidad del derecho provincial	118
3.3.3.	Identidad cultural e identidad de discursos: la cultura foral en la cultura hispana	125
3.3.4.	El sentido patrimonial de los privilegios y libertades	137

CAPITULO II. ¿CRITICA Y CRISIS?

EL PAPEL DE LA ILUSTRACION

	EN EL DISCURSO PROVINCIAL	141
1.	Introducción	141
2.	Las peculiaridades de la ilustración vasca	142
2.1.	La «feliz revolución» de la Real Sociedad Bascongada de los Amigos del País	143
2.2.	Presupuestos básicos del discurso «ilustrado» provincial: una ilustración para una sociedad tradicional	154
2.3.	Ilustración y orden provincial	162
3.	El debate constitucional provincial (1800-1808)	170
3.1.	Introducción	170
3.2.	El «sueño político» de la cultura foral. El <i>Diccionario</i> de la R.A.H. y el encuentro con la Historia	171
3.3.	La subversión de la Historia	183

SEGUNDA PARTE

LA DINAMICA PROVINCIAL VASCA

CAPITULO I. PREMISA. LA CATEGORIA

	PROVINCIAL	207
--	------------------	-----

CAPITULO II. JUNTAS Y ORDEN CORPORATIVO

	PROVINCIAL	217
1.	Introducción	217
2.	Fundamentos corporativos de la representación provincial	219
3.	Modelos de representación	230

CAPITULO III. TERRITORIO Y JURISDICCION	247
1. Introducción	247
2. La definición territorial	249
2.1. Planteamiento	249
2.2. Prolegómenos. El proceso previo de consolidación del territorio provincial	250
2.3. La integración territorial: el cuerpo de provincia ...	261
2.3.1. Planteamiento	261
2.3.2. La incorporación de las Encartaciones en el Señorío de Vizcaya	262
2.3.3. Incorporaciones de territorios extraprovinciales y señoríos particulares	291
a) Planteamiento	291
b) Confirmación de la incorporación de la villa de Valmaseda a Vizcaya	292
c) Incorporaciones de comunidades extraprovinciales	295
d) Incorporaciones de los valles de Orozco y Ayala	297
3. La concurrencia jurisdiccional	308
3.1. Introducción	308
3.2. La definición de una jurisdicción provincial	312
3.2.1. Planteamiento	312
3.2.2. Recursos de inhibición	313
3.2.3. La reconversión de la jurisdicción de Hermandad	332
3.2.4. La jurisdicción de hidalguías	352
3.3. La concurrencia jurisdiccional de otras comunidades y corporaciones	378
3.4. Conclusiones: la naturaleza patrimonial de la jurisdicción provincial	402

TERCERA PARTE

MONARQUIA Y GOBIERNO PROVINCIAL

INTRODUCCION	425
--------------------	-----

CAPITULO I. JURAMENTOS Y CONFIRMACIONES DE FUEROS	429
1. Planteamiento	429
2. Valor jurisprudencial de las confirmaciones regias	431
3. Significación de la confirmación de los fueros de Guipúzcoa por Felipe V en 1703	445
 CAPITULO II. LOS CAPITULADOS DE 1727	 461
1. Planteamiento	461
2. 1717-1722	465
3. Los capitulados	475
 CAPITULO III. MONARQUIA Y ORDEN PROVINCIAL	 483
1. El pase foral	483
1.1. Planteamiento	483
1.2. Definición jurisprudencial del pase	489
1.2.1. Primera definición: Alava (1703-1796)	489
1.2.2. Segunda definición del pase: Vizcaya (1742-1752)	496
1.2.3. Tercera definición: Guipúzcoa (1766-1780).	516
1.3. La práctica del pase	532
1.3.1. La Iglesia	533
1.3.2. Ayuntamientos	537
1.3.3. Jurisdicciones delegadas	543
2. Privilegio y reforma. Las provincias exentas y la reforma ilustrada	549
2.1. Planteamiento	549
2.2. Foralidad y fiscalidad	550
2.2.1. Introducción	550
2.2.2. Las primeras reformas	556
2.2.3. La reforma de 1760	559
2.2.4. Las haciendas locales y la deuda de la monarquía	568
2.3. Aduanas y comercio	576
2.3.1. Planteamiento	576

2.3.2. Las reformas aduaneras	577
2.3.3. La pugna por el control de la jurisdicción de contrabando	595
2.4. Conclusiones: reforma y orden provincial	610
CONCLUSIONES GENERALES	613
BIBLIOGRAFIAS	631
APENDICES	651
INDICE ONOMASTICO	657
INDICE DE MATERIAS	661